

Lovspeil – forslag til revidering av forskrift om feiing og branntilsyn i Enebakk kommune

Eksisterende forskriftstekst	Behov for endring	Forslag til ny forskriftstekst	Begrunnelse for endringsforslaget
§ 1 Formål Formålet med forskriften er å fastsette regler for feiing og tilsyn med fyringsanlegg i Enebakk kommune. I samsvar med forskrift om brannforebygging skal kommunen sørge for feiing og tilsyn slik at sannsynligheten for at brann oppstår i fyringsanlegg og røykkanal reduseres så mye som mulig. Forskriften regulerer også gebyrordning for tjenestene.	Den eksisterende teksten fokuserer på brannforebygging, men gir ikke tydelig hjemmel for gebyrinnkreving. Det er behov for å tydeliggjøre at forskriften har som formål å gi kommunen rettslig grunnlag for å kreve inn gebyrer for tjenestene.	§ 1. Formål Forskriftens formål er å gi kommunen grunnlag for å dekke sine utgifter med feiing og tilsyn med fyringsanlegg i henhold til brann- og eksplosjonsvernloven § 11 første ledd bokstav h. Forskriften regulerer gebyrordningen for feiing og tilsyn med fyringsanlegg.	Endringen presiserer hjemmelsgrunnlaget for gebyrinnkreving, noe som er viktig for å sikre at forskriften er juridisk holdbar og i tråd med nasjonalt regelverk. Det gir også bedre samsvar med lovens ordlyd og formål.
§ 2 Virkeområde Forskriften gjelder for alle fyringsanlegg i Enebakk kommune der forskrift om brannforebygging pålegger feiing og branntilsyn.	Den eksisterende teksten er generell og omtaler kun fyringsanlegg, uten å presisere hvem som er ansvarlig. Det er behov for å tydeliggjøre at forskriften gjelder eier av fyringsanlegg, og at den omfatter gebyr knyttet til tjenester utført av eller på vegne av kommunen.	§ 2. Virkeområde Forskriften gjelder for eier av fyringsanlegg. Forskriften gjelder gebyr for tilsyn og feiing av alle fyringsanlegg som gjennomføres av eller i regi av kommunen, i henhold til forskrift om brannforebygging .	Endringen presiserer hvem forskriften retter seg mot (eier), og klargjør at det er gebyrpplikt knyttet til tjenester utført av kommunen. Dette gir bedre rettslig og administrativ tydelighet, og sikrer at forskriften er i tråd med praksis og hjemmelsgrunnlag.
§ 14 Delegering av myndighet Kommunens myndighet etter brannloven med forskrifter er delegert til Follo Brannvesen IKS så langt denne kan delegeres.	Den eksisterende teksten er generell og mangler presisjon om hvilke oppgaver som er delegert. Det er behov for å tydeliggjøre at delegasjonen omfatter både gjennomføring	§ 3. Delegering av myndighet Enebakk kommune har delegert myndighet til Follo Brannvesen IKS for gjennomføring av lovpålagt feiing og tilsyn med fyringsanlegg.	Endringen presiserer hvilke konkrete oppgaver som er delegert til Follo Brannvesen IKS, og gir bedre administrativ og juridisk klarhet. Det sikrer at ansvar og myndighet er tydelig fordelt.

Eksisterende forskriftstekst	Behov for endring	Forslag til ny forskriftstekst	Begrunnelse for endringsforslaget
	av feiing og tilsyn, samt behandling av søknader om gebyrfritak.	Videre er Follo Brannvesen IKS delegert myndighet etter denne forskriftens § 8 andre ledd.	
§ 3 Definisjoner Feiing: rengjøring av røykkanaler og uttak av sot. Tilsyn: tilsyn med om fyringsanlegget er intakt, virker som forutsatt og er tilfredsstillende sikret mot brann og annen skade. Fyringsanlegg: ildsted, sentralvarmekjel eller varmluftsaggregat der varme produseres ved forbrenning av fast, flytende eller gassformig brensel, inklusiv røykkanal og eventuelt matesystem for brensel. Røykkanal: kanal for transport av røykgasser fra fyringsanleggets røykuttak til fri luft, herunder røykrør, anbringer og skorstein. Skorstein (pipe): vertikal del av røykkanal: skorstein kan omfatte flere vertikale røykkanaler. Matesystem: anlegg for tilførsel av fast, flytende eller gassformig brensel. Feiervesen: organisert enhet av kvalifiserte feiere. Bruksenhet: Fellesbetegnelse for boenhet, fritidsbolig og næringsenhet. Bolig: bygg som er registrert som bolig i matrikkelen. Fritidsbolig: bygg som er registrert som fritidsbolig i matrikkelen.	Den eksisterende definisjonslisten er omfattende, men inneholder flere begreper som ikke er nødvendige for gebyrforskriften. Enkelte definisjoner mangler presisjon eller hjemmel i matrikkelloven. Det er behov for å forenkle og harmonisere definisjonene med nasjonale registre og lovverk.	§ 4. Definisjoner I denne forskrift menes det med: a) Byggverk: Bygninger, konstruksjoner og anlegg. b) Bruksenhet: Bygning eller del av en bygning som brukes for seg. En bruksenhet identifiseres ved enhetens bruksenhetsnummer i matrikkelen. c) Eiendom: Fast eiendom definert med et eget gårds- og bruksnummer, festenummer og/eller seksjonsnummer i matrikkelen. Seksjon etablert i henhold til lov om eierseksjoner regnes som selvstendig eiendom. d) Eier: Den som har grunnbokshjemmelen til byggverk som omfattes av feie- og tilsynsordningen. e) Fyringsanlegg: Ildsted, sentralvarmekjele eller varmluftkjele der varme produseres ved forbrenning av fast, flytende eller gassformig brensel, inklusiv røykrør og matesystem for brensel. f) Matesystem: Anlegg for tilførsel av fast eller flytende brensel. g) Røykkanal: Hele kanalen for transport av røykgass fra fyringsanlegg til friluft. h) Skorstein: Vertikal kanal av murverk, betong eller stål som leder røykgass bort	Endringen forenkler og presiserer definisjonene, og fjerner overflødige begreper som ikke er relevante for gebyrforskriften. Den nye teksten harmoniserer med matrikkelloven og brannforebyggende forskrift, og gir bedre juridisk og administrativ klarhet.

Eksisterende forskriftstekst	Behov for endring	Forslag til ny forskriftstekst	Begrunnelse for endringsforslaget
		fra fyringsanlegget. En skorstein kan inneholde flere røykkanaler.	
§ 4 Feie- og tilsynshyppighet For alle byggverk med fyringsanlegg, herunder bolig og fritidsbolig, utføres feiing og tilsyn så ofte som feiervesenet anser det nødvendig etter en faglig vurdering. Frekvensen for feiing og tilsyn baseres på en løpende risikovurdering hvor blant annet byggverkets karakter, kvaliteten på fyringsanlegget og fyringsmønster er vurderingskriterier. Frekvens for feiing og tilsyn er delt opp i tre kategorier (grønn): Fyringsanlegg vurdert til lav risiko. (gul) : Fyringsanlegg vurdert til middels risiko. (rød) : Fyringsanlegg vurdert til høy risiko. Frekvensen på feiing og/eller tilsyn endres dersom risikoen endres. Det kan være ulik frekvens på feiing og tilsyn i samme boenhet.	Den eksisterende teksten inneholder detaljerte beskrivelser av risikokategorier og vurderingskriterier som ikke er nødvendige i selve forskriftsteksten. Det er behov for å forenkle bestemmelsen og flytte den faglige vurderingen til interne rutiner.		En forenklet forskriftstekst gir større fleksibilitet og bedre tilpasning til endringer i praksis og regelverk. Detaljer om risikovurdering og frekvens hører hjemme i faglige prosedyrer, ikke i forskriften. Samtidig åpner ny forskrift for behovsprøvd frekvens og differensiering gjennom gebyrgrunnlaget, noe som ivaretar hensynet til rettferdig gebyrfordeling.
§ 5 Gebyr for feiing og tilsyn Gebyr for feiing og tilsyn fastsettes årlig av kommunestyret og fremkommer av gebyrregulativet. Gebyrene skal ikke overstige kommunens nødvendige kostnader knyttet til tilsyns- og feietjenesten.	Den eksisterende teksten er kompleks og inneholder detaljer om risikokategorier og frekvenser som ikke er nødvendige i selve forskriftsteksten. Det er behov for å forenkle og tydeliggjøre	§ 5. Gebyrtyper Årsgebyr for feiing kreves inn per bruksenhet med skorstein som er i bruk. Gassfyringsanlegg er unntatt årsgebyr for feiing.	Endringen forenkler gebyrbestemmelsene og gjør det lettere for innbyggerne å forstå hva de betaler for. Den fjerner tekniske detaljer som heller bør fremgå av gebyrregulativet eller interne rutiner. Samtidig presiseres at

Eksisterende forskriftstekst	Behov for endring	Forslag til ny forskriftstekst	Begrunnelse for endringsforslaget
Det ilegges ett feiegebyr per fyringsanlegg og ett tilsynsgebyr per bruksenhet. Gebyrsats avgjøres av hvilken risikokategori fyringsanlegget er plassert i (jf. § 4). Dersom fyringsanlegget ikke er risikoklassifisert ilegges gebyr basert på en feie- og tilsynsfrekvens på 4 år. Gebyrene faktureres per termin, uavhengig av når det enkelte feiing/tilsyn finner sted.	gebyrgrunnlaget, og knytte det direkte til bruksenheter med fyringsanlegg/skorstein i bruk.	Årsgebyr for tilsyn med fyringsanlegg kreves inn per bruksenhet med fyringsanlegg som er i bruk.	gebyret knyttes til faktisk bruk, noe som er mer rettferdig og i tråd med prinsippet om kostnadsdekning.
		§ 6. Gebyrgrunnlag og fastsettelse av gebyrsatser Gebyrinntektene skal dekke kommunens utgifter ved levering av feie- og tilsynstjenesten, jf. selvkostforskriften § 8 første ledd første punktum. Kommunestyret kan vedta at gebyrgrunnlaget skal utgjøre en mindre del av samlet selvkost, jf. selvkostforskriften § 8 første ledd andre punktum. Gebyrenes størrelse fastsettes årlig av kommunestyret og kunngjøres på kommunens nettside. Kommunen kan differensiere gebyrene ut fra den enkelte eiendoms behovsprøvde frekvens for henholdsvis feiing og tilsyn med fyringsanlegg. Gebyrene og eventuell differensiering fremgår av kommunens budsjettvedtak.	Bestemmelsen gir angir hjemmel for gebyrfastsettelse i tråd med selvkostprinsippet. Den gir også rom for differensiering basert på faktisk behov, og sikrer transparens ved at gebyrene kunngjøres offentlig og fremgår av budsjettvedtak.

Eksisterende forskriftstekst	Behov for endring	Forslag til ny forskriftstekst	Begrunnelse for endringsforslaget
	Det er ingen bestemmelse som tydelig angir når gebyrplikten inntreffer, hvem som er betalingspliktig, og at gebyr gjelder uavhengig av faktisk bruk eller tidspunkt for tjenesteutførelse.	§ 7. Gebyrplikt Gebyrplikten for feiing og tilsyn løper fra og med første betalingstermin etter at fyringsanlegget er installert. Gebyrene innkreves fra eier av byggverk med ett eller flere fyringsanlegg, uavhengig av om fyringsanlegget er i regelmessig bruk eller ikke, og uavhengig av når feiing eller tilsyn gjennomføres.	Bestemmelsen gir klarhet i når gebyrplikten starter og hvem som er ansvarlig for betaling. Den sikrer at gebyr kan kreves inn uavhengig av om fyringsanlegget er i bruk eller om feiing/tilsyn er utført, og gir kommunen et tydelig hjemmelsgrunnlag for innkreving. Dette styrker både rettssikkerhet og administrativ effektivitet.
	Det er ingen bestemmelse som regulerer hvordan og når gebyrene skal innkreves, samt rettslig grunnlag for tvangsinnkreving ved manglende betaling. Det er ønskelig for å tydeliggjøre betalingsrutiner og hjemmel for innkreving.	§ 9. Innkreving av gebyr Gebyrene kreves inn årlig og over det antall betalingsterminer som kommunestyret bestemmer. Betaling av gebyr er ikke knyttet opp mot tidspunkt for feiing eller tilsyn med fyringsanlegg. Krav på gebyr etter <u>brann- og eksplosjonsvernloven § 28</u> er tvangsgrunnlag for utlegg og kan innkreves av namsfogden etter reglene for innkreving av skatt.	Bestemmelsen gir klarhet i kommunens innkreivingspraksis og sikrer at gebyrer kan kreves inn uavhengig av tidspunkt for tjenesteutførelse. Henvisningen til brann- og eksplosjonsvernloven § 28 gir kommunen hjemmel for tvangsinnkreving, noe som styrker rettssikkerheten og effektiviteten i gebyrforvaltningen.
§ 6 Varsling Eier eller representant for eier av fyringsanlegg skal varsles med dato for gjennomføring av feiing og tilsyn. Eier kan pålegges å varsle andre brukere av vedkommende bygning. Feiing og tilsyn varsles 3 – 6 virkedager før gjennomføringen, slik at eier eller hans representant kan legge til rette for at feiing og tilsyn kan gjennomføres.	Bestemmelsen er ikke videreført i ny forskrift.		

<i>Eksisterende forskriftstekst</i>	<i>Behov for endring</i>	<i>Forslag til ny forskriftstekst</i>	<i>Begrunnelse for endringsforslaget</i>
§ 7 Gebyrfritak Kommunen kan etter søknad gi gebyrfritak i dersom ildstedet er frakoblet eller skorsteinen er blendet, eller dersom bruksenheten langvarig er ute av bruk. Innvilget gebyrfritak effektueres fra etterfølgende termin. Feiervesenet kan føre tilsyn med at fyringsanlegget ikke er i bruk.	Den eksisterende teksten inneholder uklare vilkår og formuleringer, og mangler krav til dokumentasjon.	§ 8. Gebyrfritak Kommunen kan vedta fritak fra gebyrplikt, dersom eiendommens fyringsanlegg er frakoblet og skorstein eller røykrør er blendet. Søknad om fritak fremsettes skriftlig til kommunen. Eier skal i søknaden dokumentere at frakobling og blanding er utført på en tilfredsstillende måte for at gebyrplikt skal opphøre.	Endringen tydeliggjør vilkårene for gebyrfritak og innfører krav om skriftlig søknad og dokumentasjon. Dette styrker rettssikkerheten og gir kommunen et bedre grunnlag for vurdering og kontroll.
§ 8 Andre tjenester Eiere og brukere av fyringsanlegg som ønsker feiing eller tilsyn utenom fastsatt frekvens, eller som ønsker fjerning av beksot, filming av skorsteinsløp mv. må selv ta kontakt med Follo Brannvesen IKS for å avtale dette. Brannvesenet fastsetter selv gebyrer og foretar fakturering direkte til kunden.	Bestemmelsen er ikke videreført i ny forskrift.		
§ 9 Huseiers plikter Eier skal sørge for at fyringsanlegget virker som forutsatt. Dersom det oppdages feil på anlegget som vesentlig øker risiko for brann må det ikke brukes før feilen er utbedret. Eier skal, etter varsel om feiing eller tilsyn, sørge for at hele fyringsanlegget er tilgjengelig for, samt utstyrt og innrettet slik at feiing kan utføres på tilfredsstillende måte. Eier av bygning som skal feies fra tak, må sørge for at bygningen er utstyrt	Bestemmelsen er ikke videreført i ny forskrift.		

Eksisterende forskriftstekst	Behov for endring	Forslag til ny forskriftstekst	Begrunnelse for endringsforslaget
med nødvendig sikringsutstyr. Det skal monteres stige feste for at løs stige skal kunne brukes som adkomst til tak. Eier skal sørge for feiing og tilsyn kan utføres uten at det er fare for liv og helse. Dersom feiing skal utføres fra tak skal det være fastmonterte godkjent stigtrinn eller annen godkjent innretning som hindrer fall fra tak. Eier skal varsle Follo Brannvesen IKS når nytt ildsted monteres og når det er gjort vesentlige endringer av fyringsanlegget. Oppføring av ny skorstein eller rehabilitering av eksisterende skorstein eller pipeløp er søknadspliktig til kommunen.			
§ 10 Feierens plikter Feieren skal utøve feiing og tilsyn i samsvar med bestemmelsene i forskrift om brannforebygging § 17. Feieren skal under feiing og tilsyn vurdere forhold ved fyringsanlegget som har betydning for brannsikkerheten. Ved avvik som ikke kan rettes på stedet, skal feieren gi skriftlig tilbakemelding til eieren, eller representant for eieren med frist for retting eller tilbakemelding om når retting blir gjennomført. Dersom retting ikke blir gjennomført, skal	Bestemmelsen er ikke videreført i ny forskrift.		

Eksisterende forskriftstekst	Behov for endring	Forslag til ny forskriftstekst	Begrunnelse for endringsforslaget
tilsynsmyndigheten gi nødvendige pålegg. Under tilsyn og feiing skal feieren vurdere adkomsten til fyringsanlegget for å kunne ivareta egen sikkerhet.			
§ 11 Håndheving og sanksjoner Lokalt tilsyn, håndheving og sanksjoner skal utøves i samsvar med kapittel 7 i brann- og eksplosjonsvernloven.	Bestemmelsen er ikke videreført i ny forskrift.		
§ 12 Klage Saksbehandlingen følger bestemmelsene gitt i eller i medhold av brann- og eksplosjonsvernloven og forvaltningsloven. Klager sluttbehandles av kommunens klagenemnd inntil felles klagenemnd for Follo Brannvesen er opprettet. Da overføres klagebehandlingen dit.	Den eksisterende teksten inneholder henvisning til en ordning (felles klagenemnd) som ikke nødvendigvis er relevant eller ønsket. Det er behov for å forenkle og tydeliggjøre klageadgangen i tråd med forvaltningsloven.	§ 10. Klage Enkeltvedtak truffet med hjemmel i denne forskriften, kan påklages til kommunen.	Endringen forenkler klagebestemmelsen og fjerner henvisning til klagenemnden. Den gir klar og korrekt informasjon om klageadgang i tråd med forvaltningslovens regler.
§ 13 Ikrafttredelse Forskrift er vedtatt av kommunestyret i Enebakk kommune og trer i kraft fra 1. januar 2021.	Opphevelse av tidligere forskrift, noe som sikrer rettslig kontinuitet	§ 11. Ikrafttredelse Forskriften trer i kraft fra xx.xx.202X. Fra samme tid oppheves tidligere forskrift 7. desember 2020 om feiing og branntilsyn i Enebakk kommune.	Endringen sikrer at det ikke er tvil om hvilken forskrift som gjelder fra ikrafttredelsestidspunktet, og gir tydelig hjemmel for opphevelse av tidligere regelverk.
§ 14 Delegering av myndighet Kommunens myndighet etter brannloven med forskrifter er delegert til Follo Brannvesen IKS så langt denne kan delegeres.		Se § 3	